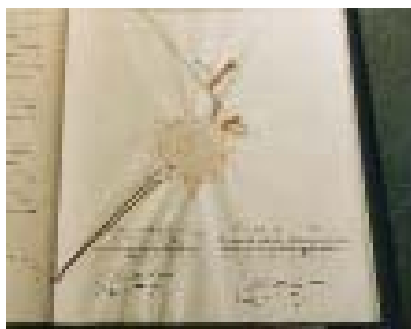




О политических институтах

Великое Герцогство Люксембург является суверенным государством с момента подписания Лондонского соглашения 19 апреля 1839 года. Страна является парламентской демократией в форме конституционной монархии.

Корона передается наследнику Дома Нассау. Люксембург расположен в самом сердце Западной Европы, между Бельгией, Францией и Германией.



“В наших интересах больше вкладывать в двусторонние отношения с другими странами – членами Европейского Союза. Все, что мы сообща поседем, взойдет в европейском саду, в котором сегодняшние 15 стран – а завтра их будет еще больше – в будущем соберут эти цветы. Для Люксембурга нет альтернативы Европейскому Союзу, ни сегодня, ни завтра. Правительство будет помогать достижению прогресса в расширении Европейского Союза, чтобы в него вошли страны Центральной, Восточной и Южной Европы”

Выдержка из правительственного заявления, сделанного премьер-министром Жан-Клодом Юнкером в Парламенте 12 августа 1999 года.

Три ветви власти

Как и во многих странах, разделение ветвей власти в Люксембурге – довольно гибкое. Как во всех парламентских демократиях, существует много связей между законодательной и исполнительной ветвями власти, причем полностью независимой остается только судебная ветвь власти.

1) Законодательная власть

Законодательная власть выражается в совместной деятельности Парламента (Палаты депутатов), Правительства и Государственного Совета. Каждый орган выполняет совершенно отдельные функции.

Парламент состоит из 60 членов Парламента (ЧП), которые выбираются на 5-летний срок путем смешанного голосования по типу "один человек – один голос" и системы пропорционального представительства. Его основная функция заключается в голосовании касательно законов, вносимых Правительством и контроле над исполнительной ветвью власти. Члены Парламента также имеют право внесения парламентской инициативы, которое реализуется с помощью предложения собственных законопроектов.

Парламентский комитет по контролю за исполнением бюджета, возглавляемый членом парламента от оппозиции, Аудиторский Суд и Омбудсмен – все это органы, помогающие Парламенту осуществлять право инспектирования администрации страны.

Великое Герцогство
Люксембург

Система правления:
конституционная
монархия

Граничит с:
Бельгией
Францией
Германией

Площадь:
2 586 км²

Население:
448 300 чел.
из которых
170 700 чел.
иностранцы
и граждане.

Плотность
населения:
170 жителей/км²
(в 2000 г.)

Уровень
безработицы:
4.1% (дек. 2003 г.)



Заседание Кабинета

Правительство имеет право инициативы в законодательных делах, известной как правительственная инициатива, которая позволяет ему вносить на рассмотрение проекты законов. После изучения Государственным Советом, проекты законов выносятся на голосование в Парламент, в котором у Правительства обычно большинство голосов. После парламентского голосования, Великий Герцог осуществляет свое право утверждения и введения закона в силу. Законодательная процедура завершается публикацией текста закона в сборнике законов, известном как *Mémorial*, после чего текст получает статус закона.

Государственный Совет состоит из 12 Советников. Советники формально назначаются и увольняются Великим Герцогом по предложению Правительства, Парламента или Государственного Совета. В однопалатной системе Люксембурга Государственный Совет играет сдерживающую роль второго законодательного собрания. От него требуется высказывать свое мнение по всем элементам законодательства, а именно по проектам законов и частных законах, вносимых в Палату, до проведения голосования депутатами. Его мнение должно быть основано на тщательном рассмотрении проекта закона, для обеспечения соответствия текстов Конституции, международным конвенциям и нормам права. Роль Государственного совета заключается скорее в убеждении, чем в принуждении и поэтому по природе является консультативной.

Дворец Великого Герцога

Его основные задачи включают в себя:

- высказывание мнения по всем проектам законов и частным законам;
- проверку всех проектов распоряжений Великого Герцога, поданных ему на рассмотрение;
- решение, отменить ли второе голосование, требуемое по закону, то есть второе парламентское голосование, проводимое не ранее трех месяцев после первого голосования. Его решение отложить голосование достаточно для приостановки законодательного процесса на период трех месяцев, но не является достаточным для права вето.

2) Исполнительная власть

Великий Герцог является главой государства. Его неприкосновенный статус означает, что ему нельзя предъявить обвинение или преследовать в судебном порядке. Великий Герцог имеет полный политический иммунитет. Политическая ответственность лежит на министрах. И действительно, любая мера, принятая Великим Герцогом при выполнении своих полномочий согласно Конституции, должна быть также подписана членом Правительства, который берет на себя полноту ответственности. Более того, любой законодательный документ, подписанный Великим Герцогом должен быть предварительно отправлен на рассмотрение кабинета.



Формально, Конституция наделяет Великого Герцога правом свободно организовывать свое Правительство, то есть назначать министров и государственных секретарей, устанавливать департаменты министерств и наделять их полномочиями. Количество министерских департаментов обычно превышает количество министров, и таким образом один и тот же министр может иметь несколько портфелей.

На практике, на основе результатов выборов, Великий герцог назначает Премьер-министра, а Премьер-министр предлагает членов правительства. Назначенное Великим Герцогом правительство представляет свою политическую программу Палате депутатов, которая выражает свое доверие, голосуя за нее. Таким образом, у правительства появляется парламентское большинство, на которое оно может опереться.

На основе Конституции, Великий герцог вправе уволить с поста любого члена правительства, но на практике прошение об отставке министр, либо всего Правительства подается Премьер-министром Великому Герцогу, который ее принимает.

3. Судебная власть

Ответственность за исполнение судебной власти, по Конституции, несут суды и трибуналы. Они независимы в реализации своих функций. В Люксембурге существуют две ветви юрисдикции: судебное решение и административное решение. На вершине судебной иерархии находится Конституционный суд.

Судебный порядок

1. Суды магистратов.

Это первый ряд судебной иерархии. Три суда магистратов расположены в Люксембурге, Эш-сюр-Альзетте и Дикирхе. Они имеют юрисдикцию над небольшими делами, как это определено законом, в гражданских и коммерческих вопросах.

2. Окружные суды

Страна разделена на два судебных округа - Люксембург и Дикирх, в каждом из которых находится по окружному суду. Эти суды слушают и выносят решения по гражданским, коммерческим и уголовным делам, в уголовном или исправительном отделе. По гражданским и коммерческим делам они имеют юрисдикцию над всеми делами, не назначенными законодательством явно для рассмотрения другим судом.

Ну и наконец, отдел под названием Суда по делам несовершеннолетних и опекунству, имеет юрисдикцию над делами о защите детей, как это определено законом.

3. Верховный Суд Юстиции

Этот суд расположен в городе Люксембурге и включает в себя:

- Кассационный суд, состоящий из палаты, в которой заседают пятеро судей
- Апелляционный суд, разделенный на палаты, в которых заседает около тридцати апелляционных судей.

Верховный Суд Юстиции собирается на генеральную ассамблею в основном для вынесения решений по юрисдикциональным конфликтам и дисциплинарным мерам в отношении судей. Генеральная ассамблея также проводит слушания Парламента против членов Правительства.





Административные суды

Административные суды предназначены, согласно Конституции, для рассмотрения административных и налоговых дел.

Административный Трибунал проводит слушания и выносит решения по апелляциям первой инстанции по любым административным решениям тогда, когда, в соответствии с законами и законодательными актами никакой другой ресурс не может быть применен.

Высшая административная юрисдикция относится к Административному Суду. Это апелляционный орган, который в основном слушает дела против решений других административных судов, или арбитражные споры между Правительством и Аудиторским Судом.

Конституционный суд

Конституционный суд состоит из девяти членов и заседает в Люксембурге. Как об этом свидетельствует его название, он выносит решения о соответствии законов Конституции, кроме законов, по которым утверждаются международные договоры. Публика не имеет возможности прямого обращения к Суду. Суд осуществляет контроль по факту событий и дела направляются в него для вынесения предварительных решений.

Департамент Государственного Прокурора

Члены Прокуратуры подчиняются Государственному Прокурору, и отвечают за представление государства в судах и трибуналах. Прокуратура, в свою очередь отвечает перед Министром юстиции. Главной задачей членов Прокуратуры является расследование преступлений, нарушений и проступков, обеспечение соблюдения закона и выполнения судебных решений. Прокурорам Департамента Государственного Прокурора помогают в работе офицеры судебной полиции, которые регистрируют совершение уголовного нарушения, разыскивают виновных и собирают улики.



Парламент на пленарном заседании

2. Законодательная процедура

Нужно различать два типа законодательных инициатив:

проект закона - предварительный проект закона подготавливается соответствующим министерством, утверждается Кабинетом министров и затем подается в Государственный Совет для получения его мнения. Затем он подается в Парламент.

частный законопроект - один или несколько членов Парламента могут вынести на рассмотрение частный законопроект, который подается Конференции Президентов Парламента, которая решает, к какому комитету он относится. Текст предлагаемого законопроекта подается в Государственный Совет для получения его мнения и направляется в Правительство для выяснения его позиции.

После того, как Государственный Совет высказал свое мнение, частный законопроект отправляется в соответствующий парламентский комитет, который его проверяет и подает в Палату депутатов.

Дебаты на пленарном заседании Парламента проводятся в два этапа: общее обсуждение и обсуждение по пунктам. Любой депутат может предложить поправки.

В люксембургской однопалатной системе, после того, как Парламент один раз проголосовал за проект закона, он должен проголосовать за весь текст после истечения периода не менее трех месяцев. Однако, он может опустить это голосование, если Государственный Совет примет такой пропуск. Если же последний не дает своего согласия, Парламент должен провести повторное голосование по истечении периода не менее трех месяцев.

Закон, окончательно принятый Парламентом, вступает в силу только после того, как для него будет получено королевское согласие, он будет введен в силу Великим Герцогом и опубликован в *Mémorial* (официальном реестре).



_Источник: <http://www.etat.lu/SCL>

3. Избирательная система

Парламент

60 членов парламента избираются каждые 5 лет. Если Парламент был распущен, новые выборы проводятся в течение 3 месяцев после роспуска.

Выборы проводятся прямым тайным голосованием. Члены Парламента выбираются на базе смешанного голосования по типу один человек - один голос и системе партийных списков с пропорциональным представительством. Любой гражданин Люксембурга, который отвечает требованиям законодательства, имеет право принимать участие в выборах. Голосование является обязательным для избирателей по выборным реестрам.

Чтобы иметь право голосовать, житель должен быть гражданином Люксембурга, не моложе 18 лет и пользоваться гражданскими и политическими правами, что означает, что он никогда не был осужден за уголовное преступление.

Чтобы иметь право избираться, житель должен быть старше 18 лет, постоянно проживать в Великом Герцогстве и отвечать тем же условиям, которые применяются к избирателям.

Работа в качестве члена Парламента несовместима с обязанностями члена Правительства, судьи или члена Государственного Совета.

Избирательные округа

Существует 4 избирательных округа:

- › ЮЖНЫЙ избирательный округ (кантоны Эш-сур-Альзет и Капеллен) с 23 депутатами.
- › ВОСТОЧНЫЙ избирательный округ (кантоны Гревенмахер, Ремих и Эхтернах) с 7 членами парламента
- › ЦЕНТРАЛЬНЫЙ избирательный округ (кантоны Люксембург и Мерш), с 21 депутатом
- › СЕВЕРНЫЙ избирательный округ (кантоны Дикирх, Реданге, Вильц, Клерво и Вианден), с 9 членами Парламента.

Распределение мест

Выборы проводятся по системе партийных списков. Распределение голосов является особенностью законодательства Люксембурга. В действительности, избиратели имеют следующие возможности выбора: у них столько голосов по одному или нескольким спискам, сколько мест отводится избирательному округу; они могут отдать весь свой избирательный вес только одному списку, или отдать свои преференциальные голоса выбранным ими кандидатам.

Распределение мест соответствует правилам пропорционального представительства и принципу наименьшего числа голосов, достаточного для избрания кандидата. Система гарантирует справедливое представление малых политических групп.

Политические партии, представленные в Парламенте (1999 г.)

Христианская социальная партия (CSV)	19 депутатов
Демократическая партия (DP)	15 депутатов
Люксембургская социалистическая рабочая партия (LSAP)	13 депутатов
Комитет действий за демократию и права пенсионеров (ADR)	7 депутатов
“Зеленые”	5 депутатов
“Левые”	1 депутат



Общины

В Великом Герцогстве нет провинций или департаментов. Единственным политическим делением страны является деление на общины.

Община является юридическим лицом. Она управляет своими активами и собирает налоги через своих локальных представителей, которые подчиняются центральному органу, представленному Министром внутренних дел,

Существует 118 общин. В каждой общине есть совет общины, избираемый на шестилетний срок теми жителями общины, у которых есть право голоса. Повседневное управление общиной ложится на мэра, а на самом деле на муниципальный совет – органы, происходящие из совета общины.

В принципе, выборы проводятся по системе относительного большинства. Однако, если число жителей превышает 3000, выборы проводятся по партийному списку с пропорциональным представительством, вместе с общими выборами.

Действуя через Правительство, Великий Герцог имеет право распустить совет общины. В этом случае, в течение трех месяцев с момента роспуска проводятся выборы.

Чтобы иметь право голоса на общинных выборах, житель должен удовлетворять следующим условиям:

- › ко дню выборов быть не моложе 18 лет;
- › иметь гражданские права и не быть лишенным права голоса в стране-члене ЕС или своей стране происхождения
- › для граждан Люксембурга – иметь постоянное жительство в Великом Герцогстве
- › для иностранных граждан – иметь постоянное жительство в Великом Герцогстве и прожить там не менее 5 лет к моменту подачи заявления о регистрации в списке избирателей

Избираться на выборах могут граждане Люксембурга или граждане других стран – членов ЕС, не моложе 18 лет и обычно проживавшие в общине в течение шести месяцев и постоянно проживавшие в Великом Герцогстве не менее 5 лет.

Европейские выборы

С 1979 года, представители Великого Герцогства Люксембург в Европейском Парламенте прямо избирались на пятилетний срок. Великое Герцогство может направлять 6 представителей в Европейский Парламент.



Дата выборов в Европейский Парламент назначается распоряжением Великого Герцога. Это распоряжение может устанавливать единую дату для обычных парламентских выборов и выборов в Европейский Парламент, как это обычно и происходит.

Граждане Европейского Союза имеют право активно или пассивно голосовать, даже если они не живут в своей стране происхождения. К этому праву голоса применяется серия условий.

Чтобы иметь право голоса, житель должен удовлетворять следующим условиям:

- › быть гражданином Люксембурга или другой страны Европейского Союза;
- › ко дню выборов быть не моложе 18 лет;
- › иметь гражданские права и не быть лишенным права голоса в стране-члене ЕС или своей стране происхождения
- › для граждан Люксембурга – иметь постоянное жительство в Великом Герцогстве, однако граждане Люксембурга, постоянно проживающие за рубежом, имеют право голосовать по почте;
- › для граждан других стран-членов Европейского Союза – иметь постоянное жительство в Великом Герцогстве и прожить там не менее 5 лет к моменту подачи заявления о регистрации в списке избирателей.

Чтобы иметь право быть избранным на выборах, житель должен:

- › Иметь гражданство Люксембурга или другой страны-члена Европейского Союза;
- › иметь гражданские права и не быть лишенным права голоса в Великом Герцогстве Люксембург или стране происхождения - члене ЕС
- › быть не моложе 18 лет ко дню выборов;
- › для граждан Люксембурга – постоянно проживать в Великом Герцогстве
- › для граждан других стран-членов Европейского Союза – иметь постоянное проживание в Люксембурге и прожить в нем не менее 5 лет к моменту подачи списка кандидатов.

4. Главные совещательные органы

1. Профессиональные Палаты

Основной целью деятельности Профессиональных Палат является защита интересов профессиональных групп, которые они представляют.

Они имеют право направлять в Правительство предложения по вопросам, относящимся к их компетенции. После изучения этих предложений, Правительство может передать их в Парламент. При подготовке любых законопроектов или директив министерств или Великого Герцога должно быть получено мнение соответствующих Профессиональных Палат, к области компетенции которых эти документы относятся.

Состав Профессиональных Палат определяется путем выборов в каждой общественно-профессиональной группе, которую они представляют. Любой человек, работающий по профессии, относящейся к сфере деятельности одной из Профессиональных Палат, должен стать членом этой Палаты, и каждый член – люксембуржец или иностранный гражданин – имеет право голосовать или воздержаться от голосования.

В Великом Герцогстве есть шесть Профессиональных Палат, три из которых представляют работодателей, а три – работников:

- › Торговая Палата;
- › Палата Работников частных компаний;
- › Палата государственных и общественных служащих;
- › Ремесленная Палата;
- › Палата Труда;
- › Сельскохозяйственная Палата.

2. Экономический и Социальный Совет

Экономический и Социальный Совет (ЭСС) – это совещательный орган, который отвечает за изучение – по собственной инициативе или по запросу Правительства – экономические, финансовые и социальные проблемы, охватывающие несколько секторов экономики или всю национальную экономику в целом. После завершения своих исследований, он может направлять предложения в Правительство.

Каждый год Совет готовит отчет об экономической, финансовой и социальной ситуации в стране, который Правительство передает в Парламент. За исключением критических ситуаций, Правительство запрашивает мнение Совета по широкому диапазону законодательных мер или мер регулирования, принятие которых в областях, касающихся нескольких экономических секторов, профессиональных групп, либо всей экономики в целом оно рассматривает.

ЭСС состоит из представителей тяжелой промышленности, малых и средних предприятий, торгового, ремесленного, сельскохозяйственного или винодельческого секторов, а также из работников, представляющих из профессиональные союзы, и представителей Правительства.

Библиография

Les institutions du Grand-Duché de Luxembourg,
Service Information et Presse du gouvernement, 2000

Импрессум

Издатель
Служба информации и прессы Правительства
Верстка
Bizart

Отпечатано

...
Фотографии
Photothèque S.I.P.
Christian Mosar
Imedia
Christof Weber

ISBN 2-87999-109-9 Февраль 2004 г.